

学习和处理民族问题指南

——《民族理论和民族政策概论》评介

博 雅

民族问题是客观存在，是社会问题的一部分；民族问题自民族形成之时起便一直存在；何时民族消亡，民族问题也何时消失。这是马克思主义民族理论已经定论的规律性认识。对我国的民族问题，中国共产党及其第一代中央领导集体，早在革命战争时期就开始予以关注，在有关纲领、决议、文件中，就把民族问题作为党的重要问题来对待，几十年中，先后作出了一系列的决定、指示、决议以及理论阐述，初步形成了具有中国特色的马克思主义民族理论和民族政策、原则。新中国成立以后，党和政府更加重视民族问题，有关民族问题的法律、法规条文逐步增多，民族问题的调查、研究工作也全面展开。20 世纪 50 年代末至 60 年代初，国家开展的大规模少数民族社会历史调查工作取得胜利，我国的民族识别工作基本完成，先后出版了各民族简史简志及其他相关资料，这为党和政府制定和完善我国的民族政策提供了多方面的依据。这一时期，具有中国特色的马克思主义民族理论更加得以充实，党和国家的民族政策也逐步完善。但是，“文化大革命”十年，上述成绩均遭否定，民族理论和民族政策已无人敢提。党的十一届三中全会后，党和国家的民族工作得以恢复，民族问题被重新作为党的重要任务来抓，在短短的十几年中，由于各方面的共同努力，民族工作取得了前所未有的成绩，经过中共第二代和第三代中央领导集体的不懈努力，具有中国特色的马克思主义民族理论已经成熟，党和国家的民族政策体系也基本完善。对广大干部群众和大中专院校学生进行民族理论和民族政策教育，已成为思想教育的一部分，尤其是对少数民族地区的干部群众和大中专院校学生，民族理论和民族政策已成为必修知识。我区作为典型的民族地区，民族问题历来比较突出，而且民族问题往往与宗教问题交织在一起，一些民族又跨国而居，使新疆的民族问题更具有自己的特点。因此，新疆维吾尔自治区党委和政府，历来把民族问题作为重中之重，常抓不懈。其中把对广大干部群众和大中专院校学生进行马克思主义民族理论和党的民族政策教育，确定为必读理论课程，做到了始终重视。早在 1983 年，根据新疆民族问题的实际情况，自治区党委宣传部、教育厅等部门组织编写了《马克思主义民族理论和党的民族政策》一书，作为广大干部群众和大中专院校教材。1988 年对该书进行修订再版，至 90 年代初，累计印数 30 多万册。90 年代中期，根据民族工作形势的变化，在《马克思主义民族理论和党的民族政策》修订版的基础上，再进行改写补充，推出了《民族理论概论》，继续作为我区广大干部群众和大中专院校教材，印数亦近 10 万。以上教材，虽然存在一定的不足和缺点，但对我区的民族理论和民族政策教育工作起了不可忽视的作用。

20 世纪 90 年代末以来，随着改革开放力度的加大，以及社会主义市场经济的实施，民族问题也开始起新的变化。在民族问题原有矛盾的基础上，民族分裂势力、宗教极端势力和暴力恐怖势力，以及国际上敌对势力的种种破坏活动，也

加剧了民族问题的复杂性和敏感性。因此民族理论界也面临新的问题，需要对民族问题上出现的新问题进行理论探讨和阐述。为此，新疆维吾尔自治区教育厅组织自治区民族理论界专家学者，编写了《民族理论和民族政策概论》，作为广大干部群众和大中专院校通用教材。

《民族理论和民族政策概论》由新疆维吾尔自治区教育厅组编，徐玉圻主编，19万多字。内容分九章二十七节。绪论，阐述了民族理论研究的对象和内容，马克思主义民族理论在中国的实践和发展，学习民族理论的重要性及研究方法。第一章，民族。介绍了民族的概念与特征，民族形成的历史过程、途径和类型，民族发展的基本因素和趋势。第二章，民族问题。阐述了民族问题的由来及其特点，中国的民族问题等。第三章，民族与国家。阐述了民族与国家的关系，弘扬爱国主义精神等。第四章，处理民族问题的根本原则。介绍了我党处理民族问题的根本原则以及“三个离不开”的思想等。第五章，民族区域自治制度。叙述了我国民族区域自治制度的探索与实践，民族区域自治制度的内容、特征与优越性，坚持和完善民族区域自治制度。第六章，加快发展少数民族地区的经济。探讨了民族与经济的关系，发展少数民族地区经济的政策，少数民族地区经济可持续发展战略。第七章，大力发展少数民族地区的文化。内容有：民族文化的发展是民族进步的重要内容，各民族都有使用和发展本民族语言文字的自由，尊重各民族风俗习惯，发扬优良的社会风尚。第八章，全面正确地贯彻执行党的宗教政策。介绍了宗教与民族的关系，马克思主义关于宗教的基本理论和党的宗教政策，坚持“政教分离”的原则等。第九章，维护祖国统一，反对民族分裂。内容有：维护祖国统一是各族人民的根本利益之所在，民族分裂主义的特点及其反动本质，必须旗帜鲜明地反对民族分裂主义。

《民族理论和民族政策概论》立足新时期民族问题的新变化、新思想，反映了民族理论和民族政策新的侧重点和新趋向，综合了当前民族理论界迫切解决的问题，因此，本书具有鲜明的时代特点。

第一，本书用理论创新的勇气，把江泽民同志“三个代表”的思想和理论融入到民族理论之中，第一次用“三个代表”的思想观察和阐述民族问题，使解决民族问题多了一个锐利的思想武器。

第二，涉及民族经济问题时，首次用社会主义市场经济理论、经济民族学和民族经济学的理论，探讨和阐述民族地区的经济，并把民族经济融入到全国、全区经济体系中去论证，突破了狭隘民族经济论的思想。

第三，本书在大量引用新资料的基础上，吸取了民族理论界的一些新思想、新观点、新提法，并拓宽了理论探讨的领域。

第四，对当前民族问题中的突出问题，如民族与经济的关系、宗教与民族的关系，以及民族分裂主义、宗教极端势力等问题，作了深入探讨，并紧紧结合当前的形势，既有可操作性，又有对问题的预见性，给读者指出了继续深入思考的线索。

总之，《民族理论和民族政策概论》以其政治指导思想的严肃性、资料的新颖性、理论创新性等引导广大读者学习民族理论，掌握党的民族政策，充分认识民族问题的复杂性和长期性。